

打造 G50 “长三角数字干线” 推动数字经济带建设

——以上海市青浦区为例

林艳玉

中共上海市青浦区委党校

随着科技发展新时代的来临，数字经济作为一种新的经济形态，将加快经济高质量发展，实现经济发展的弯道超车。2021 年 3 月 31 日，在上海市府新闻办“五个新城”系列新闻发布会上，介绍了青浦新城规划建设的相关情况，在产业方面，青浦将依托上海东西发展轴上数字信息产业集聚的优势，沿 G50 高速打造一条“长三角数字干线”，力争形成一条万亿级的数字经济发展带。

青浦区作为 G50 高速长三角区域的重要节点，将向东加强与张江科技城联动，向西加强与长三角沿线城市对接，中间加强虹桥国际开放枢纽、青浦新城和长三角生态绿色一体化示范区（以下简称“示范区”）的串联，推动数字经济带建设，担当起长三角区域一体化数字经济发展领跑者的角色。

一、数字经济带建设的基础和优势

G50 沪渝高速作为中国高速公路网重要干线之一，途经上海青浦、江苏苏州、浙江湖州和安徽的宣城、芜湖、铜陵、池州、安庆等城市。G50 高速横贯上海青浦东西部，国际进口博览会国家会展中心、朱家角古镇、示范区之一的青浦金泽镇均位于 G50 高速沿线。与 G50 高速相互连接的沪青平公路、轨道交通 17 号线作为资源承载的重要轴带，将助力推动青浦区万亿级数字经济带建设。

（一）数字经济产业稳步发展

打造 G50 “长三角数字干线”，是基于青浦城市核心功能的现实考虑，沿线发展轴上部分节点已经颇具显示度。

2020 年，青浦区的软件信息服务业累计销售额达 829.9 亿元，税收近 17 亿元。近五年来，软件信息服务业销售额变化率均呈现增长态势，累计复合增长率超过 35%；人工智能产业发展稳步推进，推动了哈工大人工智能产业园建设，目前落户企业 80 家、院士专家工作站 38 家。在 5G 基础设施建设方面，青浦区开通 5G 基站 1537 个。在基础信息系统开发方面，“北斗社区通”的红黄绿管理机制，助推了社区基层治理创新；“幸福云”智慧社区全景应用系统融通“一网通办、一网统管、社区云”，提升了社区管理能级。

同时，青浦区数字经济产业的布局已逐步形成。在 G50 沿线的青浦东部节点，中国北斗产业技术创新西虹桥基地已运行数年，关联和引领上中下游企业 100 多家，表现突出，在电子信息技术和软件行业的优势明显。2020 年，在新冠肺炎疫情冲击下，北斗西虹桥基地仍实现营业收入 30 亿元，税收 1.5 亿元，表现出较强的竞争力；同年，市西软件园引进网易上海国际文创项目，总投资 50 亿元，成为集聚高端文创产业的重要载体。2019 年，华为青浦研发基地落户青浦金泽，成为 G50 沿线的又一重要节点。2021 年 5 月，青浦区与长三角投资（上海）有限公司签订《西岑科创中心（西片区）项目开发建设合作框架协议》及备忘录，

建设世界级科创小镇。依托 G50 “长三角数字干线”，结合轨道交通 17 号线，可构建科技研发、商业服务和社区生活为一体的复合型产业创新区。

（二）建设数字经济带的战略优势

示范区的探索建设，是提高资源配置效率的有益尝试。青浦区作为示范区先行先试的成员之一，有着进博会永久举办地和长三角区域协同发展两大战略优势。一方面，青浦区依托上海优质的投融资环境 and 市场体制机制优势，借助进博会这一国际化平台，可有效吸引优质龙头企业落地；另一方面，上海已形成较为成熟的浦东金桥软件园，在产业布局上，青浦区的市西软件信息园将成为上海软件和信息服务业产业增长的有效补充，集聚长三角区域的数字信息类企业。与东部其他省市的竞争中，青浦区的战略优势明显，为发展数字经济产业打下了坚实基础。

青浦区落实上海市委、市政府关于“五个新城”规划建设战略布局，编制了《青浦新城“十四五”规划建设行动方案》，方案提出“两带融城”的空间布局。即发挥青浦新城重点廊道与轴带的集聚引领作用，依托新基建推动 G50 打造长三角第一条全数字化高速公路，再推动 G50 沿线城市打造长三角智慧互联的城市治理共同体，最终集聚形成长三角 G50 沿线万亿级数字产业经济带。加强 G50 数字经济带发展的战略规划，提升区域产业链的竞争力和现代化水平，让青浦区的数字经济产业在竞争中赢得主动。

（三）建设数字经济带的要素优势

高速公路沿线是物流、信息流、数据流等资源要素的重要集聚线路，青浦区地处江苏、浙江、上海三者的交通要道，而 G50 高速不仅是横穿青浦区东西部的重要交通线，也是串联起示范区的重要一环。得天独厚的区位优势 and G50 交通干线，可以吸引国际、国内数字信息类企业的投资，便于企业集聚、沿线的信息交流和产业链成型，促进产品贸易。长三角区域一体化已有这方面成功的先例，比如上海市松江区依托 G60 科创走廊，已在深化产业集聚布局、区域基础设施互联互通上走在前列。

土地问题已经成为长三角地区经济发展的瓶颈难题。青浦区有土地资源的优势，为企业进驻提供可能性，可满足数字产业的空间土地承载需求。利用土地资源，一方面可以吸纳想进入上海的我国港澳台和其他外部资本，投资数字产业；另一方面也可以利用青浦区的市西软件信息园，承接大的数字企业生产基地转移和进行新项目开发。

数字产业的发展离不开中高端人才的引进和培养。在人才专项政策中，青浦区已经制定《青浦区人才开发激励办法》《青浦区关于促进创新创业人才发展的暂行办法》等，如对专业技术人才给予现金和住房补贴吸引人才落户青浦。目前青浦已经形成“青峰”人才政策体系。数字经济产业作为 G50 “长三角数字干线”的新兴业态和先导产业，青浦区的人才政策将为经济带建设提供人才支撑。

二、数字经济带建设的制约因素

（一）东西向数字经济发展不平衡

一方面，青浦区产业主要分布在青东、青中、青西三大区域。三者侧重不一，其中青东以徐泾镇和华新镇的信息产业和物流产业为主，青中以青浦工业园区制造业为主，青西则重点发展绿色生态服务业。在资源分布上，青东有成熟的北斗创新基地、市西软件园、中国移动长三角一体化 5G 生态谷等，产业基础好。而青西的数字经济产业处在起步阶段，二者联动性有待加强。此外，上海与江苏、浙江的数据资源智慧化管理上，分别有“一网通办”“不见面审批”“最多跑一次”改革，示范区内的数据互联互通依然存在行政壁垒，数据资源共享仍有阻力。

（二）示范区内三地产业发展阶段迥异

作为近年来逐渐成长并成熟起来的数字信息技术，具有不断打破传统业态发展的可能性。以示范区主导产业为例，青浦区力推“三大两高一特色”主导产业体系，其中，“三大”指大会展、大商贸、大物流，“两高”指高端智能制造、高端信息，“一特色”指文旅商健康产业。而嘉善县正逐步形成电子信息、先进装备制造两大主导产业，吴江区已形成丝绸纺织、装备制造、光电缆和电子信息四大主导产业。对比可见，三地的主导产业中，电子信息业和装备制造业相近，占示范区规模以上产值的比重分别为 17% 和 20%。就产业发展阶段而言，青浦区处在以现代服务业为主导、先进制造业为支撑的后工业化阶段，嘉善县则仍处在以制造业为主导的工业化阶段，吴江区则处于制造业和服务业并驾齐驱的阶段。迥异的产业发展阶段，将制约 G50“长三角数字干线”数字产业发展，提高企业的搜寻成本和落户成本。

（三）数字经济与实体经济融合不足

G50 沿线的传统物流业，“互联网+”的理念相对比较缺乏。2020 年 12 月，首届中国供应链管理年会举办，“长三角产业链供应链大数据平台”项目启动，力求服务长三角实体经济、金融机构、双创企业和政府政策创新。但由于数据平台的建设需要大量的资金，实体物流行业具有基数大、投入产出周期长、仓储成本高等特点，现有物流企业的数字化运行水平低。以沿线的青浦东部为例，中通、圆通、韵达总部均在该区域，是青浦区第一个千亿产业集群，但由于目前传统快递物流业与数字技术融合不够，产业数字化水平低。

三、对策思考

（一）加大东西向联动，谋划整体战略布局

数字产业不同于传统制造业，产业链条宽度广，空间跨度大。无论是前期开发研究还是后期的信息化服务，产业链条对各个环节要素资源水平的要求都比较高。青浦区需要立足产业发展现状，加强统筹，清晰谋划，不可追求速度，盲目“补链”“延链”。具体操作上，拟聚焦 G50“长三角数字干线”已有一定产业基础和产业链的重要领域，总结青浦东部北斗产业技术创新西虹桥基地的产业链的成熟经验，有针对性地进行区域“强链”。发挥青浦西部华为研发中心的先导优势，探索符合产业发展、适合青浦实际的战略布局，盘活周边电子信息数字产业。青浦区内东西部要主动联系和互动，形成“相互联动、科技共享、产业并进”的数字产业发展格局。考虑到东西向数字经济发展不平衡，同时需要构建与区域产业布局相匹配的政策，严格遵循企业为主体、市场为导向的客观规律，为企业营造一个自由的创新环境。比如，东部重点向外吸收和引进国内外大型互联网企业，增加独角兽企业数量，西部对注册的数字经济入驻企业给予税收减免和政策优惠，放宽企业的投融资要求，降低企业入驻门槛，让沿线企业在青浦发展有存在感、获得感。

（二）立足产业发展阶段，加大一体化区域协作力度

长三角区域一体化发展战略是难得的机遇，青浦区要积极融入外部产业链分工合作，以更开放的思想、更广阔的胸襟，加快“拉手”而不是“松手”，加快协同发展而不是“独树一帜”。针对示范区内不同的产业发展阶段，注重产业上中下游的联动合作，加强青浦区、吴江区的跨区域协同合作，从更高层面统筹制定数字产业链一体化布局发展战略，从体制机制角度引导资源高效集聚。构建区域数字经济的专业管理办公室，分析 G50“长三角数字干线”产业发展的新情况、新问题、新变化，建立数字风险防控机制。以示范区为例，吴江区和青浦区的主导产业中，均有电子信息和装备制造业，在分工协作方面，要促进形成区域上下游产业链的企业优势互补，提升整个数字产业链水平。青浦区可整合上海高校科研优势，进行前期的电子信息研发投入，依托吴江区成熟的制造业产业链，推动科技成果转化。同时要根据产业发展特点，着重发展 G50 沿线的 AI 人工智能、软件信息等互联网类数字型产业，加速培育数字信息技术与物流企业的结合，使传统物流业向智慧物流、在线物流等场景类产业转变。

另外，G50 沿线有条件打造长三角智慧互联的城市治理共同体，在城市运行上大力提升“一网通办、一网统管”的治理效能。如通过启用长三角“一网通办”服务专用章的电子印章，可实现青浦、嘉善两地之间的异地收件双向互通可办。“一网统管”融合指挥系统可整合视频会商、通讯指挥、GIS 地理定位系统实现资源的统筹，便于资源的集中使用，提升工作效率。

（三）探寻新增长点，推进数字技术与实体经济的融合

要促进数字技术与实体经济的融合发展，以新的经济增长点突破企业生产边界，提高资源要素的边际效率。要积极探索研究数字技术与实体经济的融合，推进长三角一体化区域农业、制造业和服务业的转型升级。其一，借助现有“一网通办”数字化平台，整合 G50 高速沿线数字化企业，打造统一的数字经济服务智慧平台，形成长三角一体化示范区数据库，促进信息数据的互联互通，避免企业由于信息不充分带来的交易成本和时间成本上涨。其二，充分发挥上海高校和科研院所的优势，加大数字经济企业与高校、科研院所的合作。比如可以成立长三角数字经济联盟，对区域内数字经济发展进行产学研分析，特别是对数字经济发展贡献杰出的企业、研究机构、人才等予以奖励。其三，加大数字经济企业与传统物流企业之间的合作交流与融合。利用数字经济企业的技术为传统物流行业提供技术支持，创新管理运营模式，推动物流业的转型升级；同时提升数字技术应用的广度、深度和能级，为数字经济产业提供数字在线服务。

（四）以创新平台为重点，推进 G50 数字经济带建设

G50 沿线数字信息资源丰富，要以 G50 数字干线的创新建设，串联起示范区的电子信息产业。发挥青浦北斗产业技术创新西虹桥基地、长三角人工智能产业联盟等“卡脖子”关键性技术研发创新基地的功能，串联起中核科创园、网易国际文创科技园、华为移动终端研发中心等，协同苏州的亨通光电和金光集团、嘉善县的铠嘉电脑和富通光纤光缆等世界领先的电子信息企业，依托 G50 高速的交通优势和轨交 17 号线沿线相关站点资源，吸引数字经济产业在 G50 沿线布局，形成交通线、产业线、创新线“三线合一”。数字产业是一个特殊的技术领域，产业原创性和信息化水平高，可利用上海高校、科研院所较强的科教资源，并吸引、集聚苏浙皖和其他地区的产学研力量，促进技术创新和产业生态深度融合，强化原创性研发和创新，掌握前沿颠覆性技术，形成充分的技术储备。以此为依托，集聚科技创新人才要素、科技创新成果、科技创业公共服务平台，打通基础研究、技术攻关、成果产业化、科技金融全过程创新生态链，推动 G50 沿线数字经济产业科技创新竞争力实现质的飞跃，并借助 G50 数字经济带建设的契机，推进数字信息企业和人才的集聚，打造一批创新型领军企业，不断壮大创新型数字经济优势集群。